



Biroul permanent al Senatului
Bp 600 128.11.2006

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind
îmbunătățirea procedurii legislative**

Analizând propunerea legislativă privind îmbunătățirea procedurii legislative, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B 600 din 1.11.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei proceduri speciale de exercitare a inițiativei legislative de către Guvern. Potrivit proiectului, Guvernul nu ar putea iniția proiecte de legi care au același obiect de reglementare cu acela al propunerilor legislative formulate de senatori și deputați și înregistrate înainte de momentul inițierii respectivului proiect de lege.

Dacă totuși asemenea proiecte sunt inițiate, ar urma ca Biroul Permanent al primei Camere sesizate să se pronunțe pentru respingerea proiectului de lege inițiat de Guvern.

De asemenea, propunerea permite Guvernului să poată modifica și completa propunerile legislative ale deputaților și senatorilor în cadrul avizului emis.

Având în vedere că procedura legislativă este reglementată în mod expres de Regulamentele celor două Camere, adoptate în condițiile art.76 alin.(1) din Constituție, instituirea unor reguli speciale pentru exercitarea inițiativei legislative de către Guvern care derogă de la dispozițiile celor două Regulamente, trebuie adoptată tot în condițiile art.76 alin.(1) din Constituție.

2. Proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Pe fond, soluțiile formulate fie se regăsesc deja reglementate în Regulamentul Camerei Deputaților, fie sunt de natură a limita dreptul de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind astfel în contradicție cu dispozițiile constituționale:

a) Referitor la dispoziția propusă pentru **art.2 alin.(1)**, potrivit căreia ***Guvernul poate propune, în avizul dat, modificarea și completarea propunerilor legislative ale deputaților și senatorilor (punctul de vedere al Guvernului)***, relevăm faptul că acest aspect este deja reglementat de art.92 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, care prevede că în cazul propunerilor legislative depuse de senatori și deputați, președintele Biroului permanent solicită și punctul de vedere sau, după caz, informarea Guvernului, care trebuie depuse în maximum 15 zile de la data solicitării. **Punctul de vedere al Guvernului poate conține și amendamente.**

Totodată, semnalăm faptul că utilizarea în cadrul proiectului a denumirii de “aviz” pentru documentul întocmit de către Guvern nu este corectă, termenii consacrați, potrivit textului sus-menționat, fiind „punct de vedere” sau „informare”.

b) În ceea ce privește textul prevăzut la **art.2 alin.(2)**, conform căruia Guvernul nu poate iniția proiecte de legi care au același obiect de reglementare cu propunerile legislative inițiate de deputați și senatori pentru care a dat aviz negativ și au fost respinse, acesta nu corespunde dispozițiilor constituționale care reglementează dreptul de inițiativă legislativă al Guvernului. Avem în vedere faptul că norma limitează acest drept al Guvernului or, dacă legiuitorul constituent ar fi dorit o asemenea limitare a dreptului Guvernului, ar fi prevăzut în mod expres acest lucru, astfel cum a procedat în cazul inițiativei legislative a cetățenilor (art.74 alin.(2)).

c) Măsura propusă prin **art.2 alin.(3)**, respectiv aceea ca în cazul în care un proiect de lege inițiat de Guvern are ca obiect de reglementare un domeniu, o temă sau o modificare de legislație prevăzute de o propunere legislativă inițiată de deputați și senatori anterioară proiectului de lege inițiat de Guvern, Biroul Permanent al primei Camere sesizate se pronunță pentru respingerea proiectului de lege inițiat de Guvern, trebuie analizată tot în raport de dispozițiile **constituționale**. În acest sens, amintim că proiectele de legi se supun spre dezbateră și adoptare Parlamentului, adică celor două Camere, potrivit competenței statuate de Constituție, astfel că acestea trebuie să se pronunțe asupra proiectului, nu Biroul Permanent al Camerei sesizate.

d) Cu privire la dispoziția prevăzută la **art.3**, relevăm faptul că, în conformitate cu prevederile art.78 din Constituție, legea intră în vigoare **la 3 zile de la data publicării** sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei, astfel că și din acest punct de vedere propunerea nu este conformă cu dispozițiile Constituționale.

Față de cele prezentate mai sus, propunerea legislativă depășește cadrul constituțional privind exercitarea inițiativei legislative de către Guvern.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 1594/27.11.2006